

ÍNDICE

Presentación.....	11
SUSANNE GRATIUS. Introducción	13
1. MERCOSUR y NAFTA: dos modelos diferentes de integración.....	13
1.1. Los motivos y objetivos de integración.....	13
1.2. MERCOSUR: integración sur-sur «desde arriba»	16
1.3. NAFTA: integración norte-sur basada en reglas.....	19
1.4. ¿Reglas o instituciones, <i>hard law</i> o <i>soft law</i> ?.....	22
2. Instrumentos y métodos teóricos para comparar MERCOSUR y NAFTA	23
2.1. El intergubernamentalismo liberal.....	23
2.2. Las asimetrías de poder según el realismo y el neorealismo.....	24
2.3. Funcionalismo y neofuncionalismo, oferta y demanda de instituciones	26
2.4. Otros factores en la integración: el constructivismo y el «bilateralismo»	27
3. Sobre este libro	29
ROBERTO BOUZAS, SUSANNE GRATIUS, HERNÁN SOLTZ, STÉPHAN SBERRO. I Teoría y práctica de la instituciones y procesos de decisión	33
1. Algunas reflexiones teóricas sobre integración e instituciones.....	34
2. Instituciones y reglas en el MERCOSUR.....	39
2.1. Introducción.....	39

2.2.	Construcción y competencias de las instituciones intergubernamentales.....	40
2.3.	Actos legales “incompletos”: la brecha entre decisiones e implementación.....	50
2.4.	Conclusiones	56
3.	Las instituciones del NAFTA.....	65
3.1.	La estructura institucional del NAFTA.....	65
3.2.	Una aparente limitación institucional: la Comisión de Libre Comercio.....	70
3.2.1.	Los Comités y Grupos de Trabajo	72
3.3.	Los Secretariados del NAFTA	73
3.3.1.	Funciones y competencias	74
3.3.2.	Las particularidades nacionales del «Secretariado del NAFTA».....	75
3.3.3.	Evaluación del Secretariado del NAFTA	78
3.4.	«Desbordamiento» (<i>spillover</i>) hacia los sectores laboral y ambiental	79
3.4.1.	Las Comisiones de Cooperación Laboral y Medioambiental	80
3.4.2.	La función de los acuerdos paralelos: ¿embrión de supranacionalidad?	83
3.5.	Evaluación de la institucionalidad del NAFTA.....	85
4.	Comparación de las instituciones y mecanismos de decisión en el Merosur y el NAFTA	88
4.1.	Déficit institucionales	88
4.1.1.	Mecanismo de toma de decisiones: equitativo en la teoría, desigual en la práctica	89
4.1.2.	Limitando la supranacionalidad.....	91
4.2.	Conclusiones	93

ROBERTO BOUZAS, HORACIO CORONADO, ANTONIO ORTIZ MENA, HERNÁN SOLTZ. II. La eficacia de los mecanismos de solución de controversias	97
--	----

1.	Solución de controversias en el Mercosur: Un mecanismo de solución de controversias sesgado a la negociación.....	97
1.1.	Los procedimientos del Protocolo de Brasilia.....	98
1.2.	El funcionamiento del Protocolo de Brasilia en la práctica.....	101
1.3.	Las reformas introducidas por el Protocolo de Olivos.....	107
2.	Procedimientos de los MSC en el Nafta.....	110
2.1.	Los mecanismos de solución de controversias del TLCAN y la OMC.....	111
2.1.1.	El Capítulo XI sobre inversiones.....	111
2.1.2.	El Capítulo XIX sobre cuotas <i>antidumping</i> y compensatorias.....	113
2.1.3.	El Capítulo XX sobre la interpretación y aplicación del TLCAN.....	114
2.2.	Desempeño de los mecanismos de solución de controversias del TLCAN.....	117
2.2.1.	Capítulo XX: la controversia en materia de transporte terrestre.....	123
2.2.2.	Las disposiciones del TLCAN en materia de inversión y comercio transfronterizo de servicios de transporte.....	123
2.3.	Consideraciones en torno al caso.....	125
2.4.	Conclusiones y recomendaciones.....	132
3.	Comparación de los MSC del NAFTA y del MERCOSUR.....	139
3.1.	Afinidades y diferencias de los procedimientos de los MSC del MERCOSUR y del NAFTA.....	144
3.2.	Diferentes grados de legalización de los MSC del NAFTA y del MERCOSUR.....	154
3.3.	Afinidades y diferencias en el desempeño práctico de los MSC MERCOSUR – NAFTA.....	161

3.4.	Desempeño de los casos presentados	162
3.5.	Desempeño de los procedimientos de los MSC	167
3.6.	Observaciones adicionales al MSC del Mercosur: Deficiencias legales de su modelo de integración	174
4.	Conclusiones	179
HORACIO CORONADO, SUSANNE GRATIUS. III. Las asimetrías de poder entre países pequeños y grandes: intereses, alianzas y conflictos.....		
		207
1.	Los desequilibrios en el MERCOSUR.....	207
1.1.	Intereses y percepciones brasileras	208
1.1.1.	La visión oficial: los gobiernos de Cardoso y Lula	209
1.1.2.	Actores y posiciones de la sociedad civil	215
1.2.	Intereses y expectativas argentinos	218
1.2.1.	Un cambio de rumbo: la política mercosurista desde Carlos Menem a Néstor Kirchner	218
1.2.2.	Otras posturas hacia el MERCOSUR.....	222
1.3.	La alianza estratégica argentino-brasileña	223
1.4.	Los intereses de los socios menores Paraguay y Uruguay	227
1.4.1.	El impacto del MERCOSUR para los pequeños países	227
1.4.2.	Percepciones y posiciones de Paraguay y Uruguay frente al MERCOSUR	230
1.4.3.	La importancia de las instituciones para los países pequeños	233
1.4.4.	Conclusión: el balance del MERCOSUR para Paraguay y Uruguay	237
2.	Las asimetrías aplastantes en el NAFTA	242
2.1.	EE. UU.: percepciones, intereses y controversias en torno al NAFTA.....	243
2.1.1.	Los motivos y expectativas de EE.UU.....	243
2.1.2.	El polémico debate interno	245

2.2.	El rol especial de México en el NAFTA.....	247
2.2.1.	El NAFTA como instrumento para imponer un nuevo modelo económico.....	248
2.2.2.	Un balance ambiguo.....	250
2.2.3.	La lucha de poder interno.....	252
2.3.	El bajo perfil de Canadá.....	254
2.3.1.	El NAFTA y el matrimonio con EE.UU.	255
2.3.2.	Canadá y México: aliados distantes.....	258
2.4.	México-EE.UU.: una relación bilateral conflictiva	260
2.4.1.	El conflicto migratorio.....	262
2.4.2.	La controversia en el sector agrícola.....	266
3.	Integración, hegemonía y bilateralismo: el liderazgo de Brasil y EE.UU. versus los <i>tandems</i>	267
SUSANNE GRATIUS. IV. Las asimetrías socioeconómicas: debate y perspectivas de reforma		
		273
1.	Los diferentes tipos de asimetrías.....	274
1.1.	Las diferencias de tamaño y de peso económico	274
1.2.	Desequilibrios sectoriales y de interdependencia comercial.....	276
1.3.	Las disparidades regionales.....	278
1.4.	Las brechas de desarrollo y de ingreso.....	281
1.5.	Asimetrías de intereses y poder.....	284
2.	Iniciativas y propuestas en discusión: límites y posibilidades.....	285
2.1.	Un trato diferenciado para los socios menos avanzados.....	285
2.2.	Bancos de desarrollo.....	287
2.3.	Fondos de compensación e iniciativas sociales comunes.....	290
3.	Las perspectivas para nivelar las brechas socioeconómicas.....	296

SUSANNE GRATIUS. V. Posibilidades y límites para profundizar la integración	301
1. La profundización (<i>spillover</i>) sectorial y funcional	301
1.1. El caso del NAFTA.....	302
1.1.1. Medio ambiente y cooperación laboral	305
1.1.2. El sector energético	306
1.1.3. Seguridad y lucha contra el terrorismo.....	307
1.2. El caso del MERCOSUR.....	308
1.2. 1. La agenda más inmediata: unión aduanera y cumplimiento de normas	309
1.2.2. Una ambiciosa agenda futura.....	310
2. Desafíos comunes del MERCOSUR y del NAFTA	313
2.1. Objetivos económicos más ambiciosos: unión aduanera y moneda común	313
2.2. La regulación de la migración	314
2.3. El desafío de la institucionalización.....	315
2.4. Reforma del proceso de toma de decisiones	319
3. El desarrollo futuro de MERCOSUR y NAFTA: límites y posibilidades.....	320
3.1. Los factores ajenos: ALCA, UE, OMC	320
3.2. Posibles escenarios del MERCOSUR y del NAFTA ...	324
3.2.1. MERCOSUR.....	324
3.2.2. NAFTA.....	328
3.2.3. Teoría y realidad de la integración	331
4. Conclusiones comparativas	333
4.1. MERCOSUR y NAFTA: prevalecen las diferencias	333
4.2. Los elementos comunes de ambos bloques.....	334
4.3. Las diferencias entre MERCOSUR y NAFTA.....	338
4.4. Lecciones finales	342
Bibliografía.....	351
Los autores.....	373